

**БАШКОРТОСТАН РЕСПУБЛИКАҢЫ
ФИНАНС МИНИСТРЛЫҒЫ**

450101, Өфө, Тукай урамы, 46
Телетайп 162249
Тел. 280-96-33, факс 250-36-66
ИНН 0274034308

**РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН
МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ**

450101, Уфа, ул. Тукаева, 46
Телетайп 162249
Тел. 280-96-33, факс 250-36-66
ИНН 0274034308

.02.2022 № М16-23-06-

На № _____ от _____

Главам администраций
муниципальных районов и
городских округов
Республики Башкортостан

Об основных нарушениях
в сфере закупок

В целях пресечения нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок, Министерство финансов Республики Башкортостан представляет обзор типовых нарушений, выявленных в ходе плановых и внеплановых контрольных мероприятий в 2021 году в части осуществления текущего (процедуры размещения закупки) и внутреннего государственного финансового контроля (исполнения государственных контрактов) в сфере закупок.

I. Текущий контроль закупок (часть 3 статьи 99 Закона о контрактной системе).

Неправильный выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) при заключении контракта на основании пункта 17 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Пример: При заключении контракта на основании пункта 17 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заказчики обязаны учитывать условие *об изготовлении (производстве) и поставке* товаров, работ, услуг непосредственно тем лицом, с которым заключается контракт.

Субъектом контроля заключены контракты, в которых музыкальные инструменты изготовлены (произведены) и поставлены разными юридическими лицами.

Соответственно закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 17 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе осуществлена неправомерно, произведен неправильный выбор способа определения поставщика.

Заключение контракта до утверждения Плана-графика.

Пример: Субъектом контроля контракты на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключены 1 января 2021 года.

При этом План-график закупок на 2021 год утвержден Субъектом контроля 20 января 2021 года.

Нарушение срока возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем)).

Пример: Субъектом контроля в пункте контракта на оказание услуг по комплексному обслуживанию инженерных сетей указано, что денежные средства, внесенные в качестве обеспечения исполнения контракта, возвращаются Исполнителю в течение 15 дней со дня получения Субъектом контроля соответствующего письменного требования Исполнителя.

Законом о контрактной системе не установлено требование о направлении поставщиками (подрядчиками, исполнителями) письменных обращений о возврате денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контрактов.

Субъектом контроля возврат денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта должен быть осуществлен в регламентированный срок (срок возврата не должен превышать 30 (тридцать дней) с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а в случае участия только субъектов малого предпринимательства или социально ориентированных некоммерческих организаций не должен превышать 15 (пятнадцать дней) с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом).

Пример: Субъектом контроля 23 июня 2021 года в единой информационной системе (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку бумаги для офисной техники, в котором могут принять участие только субъекты малого предпринимательства или социально ориентированные некоммерческие организации.

В нарушение Закона о контрактной системе в документации об электронном аукционе Субъектом контроля установлено, что денежные средства, внесенные поставщиком в качестве обеспечения исполнения контракта, возвращаются в срок 20 (двадцать) рабочих дней с даты исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом (регламентированный срок – не должен превышать 15 (пятнадцать) дней).

Нарушение сроков направления сведений в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Пример: Субъектом контроля контракт заключен 2 июня 2021 года, сведения направлены в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 23 ноября 2021 года (регламентированный срок – 9 июня 2021 года).

Нарушение порядка допуска к участию в электронном аукционе.

Пример: Субъектом контроля заявка неправомерно признана соответствующей документации об электронном аукционе, и допущена к участию. Заявка не содержит в своем составе конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в техническом задании документации об электронном аукционе, а именно не содержит списка книг, предлагаемых к поставке для комплектования библиотек субъектов Российской Федерации.

Установление завышенных требований к объекту закупки.

Пример: Субъектом контроля в Разделе «Наименование и описание объекта закупки» документации об электронном аукционе установлены количественные и качественные показатели изолянт, требуемые с учетом потребностей.

В нарушение Закона о контрактной системе Субъектом контроля при описании объекта закупки в техническом задании необоснованно установлено требование к цвету изолянт, который не влияет на функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики объекта закупки.

Нарушение срока направления обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в контрольный орган в сфере закупок.

Пример: Субъектом контроля обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направлено с нарушением установленного срока – 16 июля 2021 года.

Нормативный срок направления – 8 июля 2021 года (не позднее чем через пять рабочих дней с даты размещения в ЕИС протокола, содержащего информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся (протокол от 1 июля 2021 года)).

Неправильный выбор способа определения поставщика при заключении контракта по пункту 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (оказание медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи).

Пример: Заказчиком 19 октября 2021 года на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключен контракт на оказание услуг по вывозу и обезвреживанию медицинских отходов со сроком оказания услуг до 31 декабря 2021 года.

Установление длительного срока оказания услуг в контракте не свидетельствует о срочности характера заключения указанного договора,

у Заказчика имелась возможность заключить контракт иными, предусмотренными законодательством о контрактной системе, способами.

Нарушение сроков направления уведомления о заключении контракта по пункту 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в контрольный орган.

Пример: Заказчиком в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 21 октября 2021 года заключен контракт на поставку лекарственных препаратов.

В контрольный орган уведомление о заключенном контракте направлено 27 октября 2021 года (регламентированная дата направления – 22 октября 2021 года).

II. Внутренний государственный финансовый контроль в сфере закупок (часть 8 статьи 99 Закона о контрактной системе).

Проверка соблюдения правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Закона о контрактной системе.

Пример: Объектом контроля заключен контракт на оказание услуг по текущему ремонту системы видеонаблюдения и интегрированной системы комплексной безопасности с поставкой в рамках заключенного контракта двух мониторов на сумму 38 456 руб. при установленной предельной цене – 12 000 рублей за единицу.

Проверка соблюдения требований к определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (далее – НМЦК).

Пример: Объектом контроля заключен контракт на поставку арочного металлодетектора стоимостью 209 100 руб.

В целях проверки объективности установленной цены осуществлен сбор и анализ общедоступной ценовой информации, полученной из открытых источников сети «Интернет». По итогам анализа выявлено, что арочный металлодетектор предлагается с более низкой ценой, чем предложенная (средняя цена 134 453 руб.).

Таким образом, Объектом контроля не осуществлен анализ общедоступной информации о рыночных ценах товаров, работ, услуг, с целью исключения возможности завышения НМЦК, цены контракта и расходования меньшего объема денежных средств.

Пример: Объектом контроля расчет НМЦК произведен на основе коммерческих предложений не соответствующих условиям, обозначенным в запросе цен, товаров, работ, услуг, в части срока поставки, формы и

условий оплаты, отсутствия цены единицы товара, работы, услуги и общей цены контракта, расчета предложенной цены, технических характеристик.

Проверка соблюдения требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

Пример: Объектом контроля нарушен срок оплаты контракта. Срок оплаты, предусмотренный контрактом: в течение 20 дней со дня подписания акта-приема передачи товара (товар принят 31 августа 2020 года). Оплата произведена с нарушением установленного срока на 91 день (платежное поручение от 21 декабря 2020 года).

Пример: Объектом контроля к контракту заключено дополнительное соглашение, которым поставляемый товар (комплект индивидуальный медицинский гражданской защиты – 10 шт.) увеличен более чем на 10% (22 шт., процент увеличения составил 120 %).

Пример: Объектом контроля заключено дополнительное соглашение к контракту, которым изменены существенные условия контракта, а именно внесены изменения в техническое задание, изменен объект закупки.

Пример: Объектом контроля осуществлена приемка одноразовых защитных приспособлений при отсутствии регистрационных удостоверений.

Пример: Объектом контроля приняты и оплачены фактически невыполненные работы, работы и материалы, не предусмотренные контрактами.

Пример: Объектом контроля расчет пени за просрочку исполнения обязательств по государственному контракту выполнен по периодам действия ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, а не на дату обращения в суд.

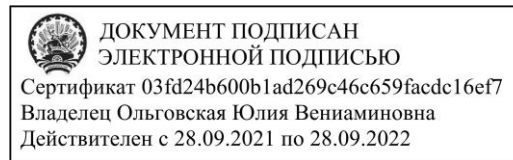
Пример: Объектами контроля не направлены требования об уплате пеней за просрочку исполнения обязательств, предусмотренных государственными контрактами.

Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Пример: Объектом контроля в рамках реализации регионального проекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» («Культурная среда»), утвержденного Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 12 декабря 2018 года № 1305-р, приобретено оборудование для детской комнаты, которое находится в коробках на складе и фактически не используется.

Указанную информацию необходимо довести до сведения подведомственных учреждений в целях повышения эффективности и результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, в том числе, проводимых в рамках реализации национальных проектов, а также предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок.

Заместитель министра –
Начальник Контрольно-
ревизионного управления



Ю.В. Ольговская